



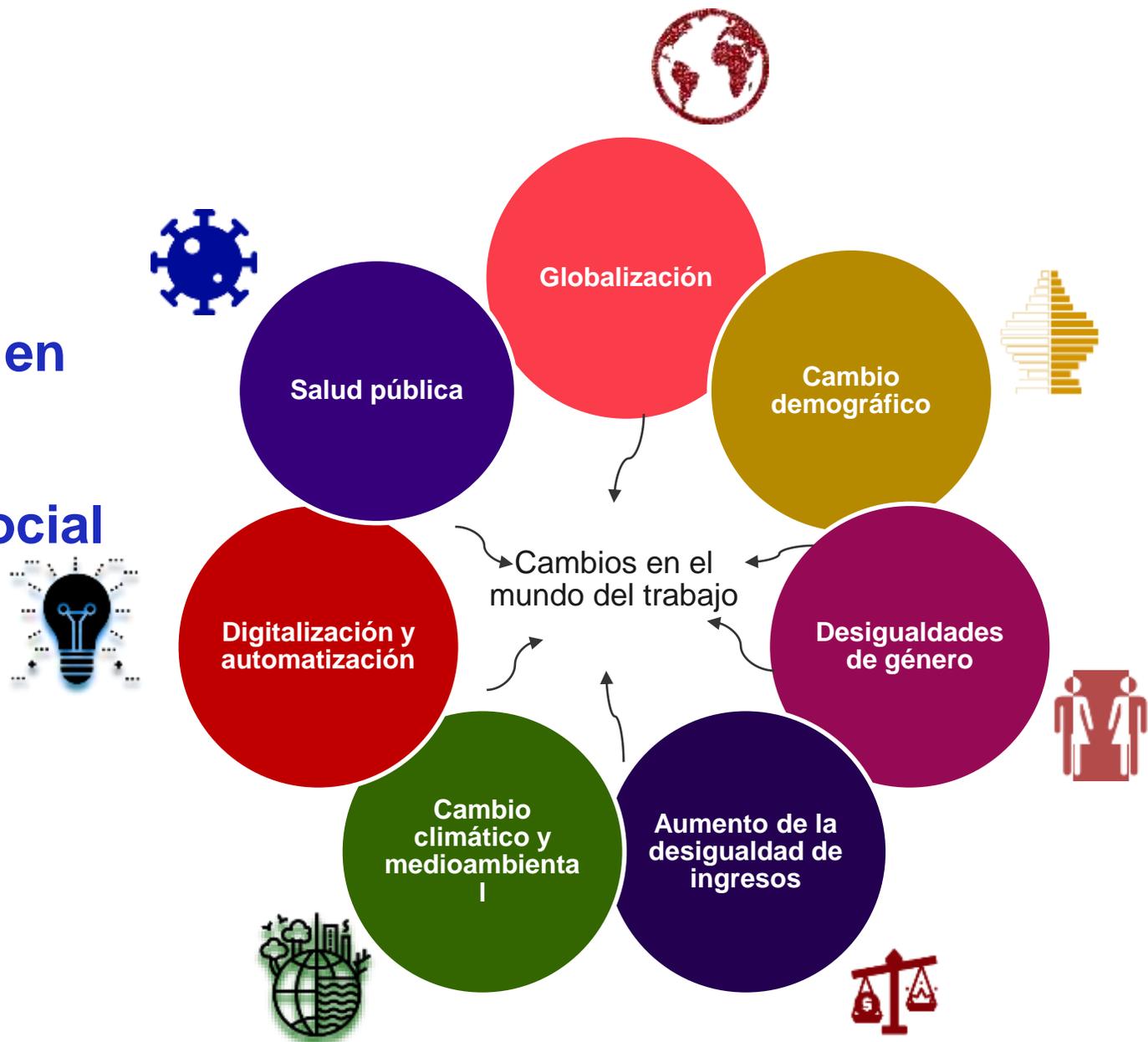
## ► Asegurando cobertura de jubilación para trabajadores no estándar y por cuenta propia

El futuro de trabajo y la cobertura de la seguridad social contributiva (jubilaciones y pensiones) para trabajadores en relaciones laborales no estándar y por cuenta propia, 16 December 2020

Christina Behrendt, Jefa de la Unidad de Política Social, Departamento de Protección Social OIT, Ginebra  
Contacto: [behrendt@ilo.org](mailto:behrendt@ilo.org)

## Desafíos nuevos y no tan nuevos:

Cambios transformativos en el mundo del trabajo, con implicancias para los sistemas de protección social



## Muchas de las nuevas formas de empleo son trabajo no estándar o por cuenta propia

Formas de trabajo “no estándar”



Empleo temporal



A tiempo parcial  
o por llamada



Relaciones de  
empleo multi  
partido



Empleo encubierto  
o por cuenta propia  
dependiente



Por cuenta propia

## ► Protección social en una era de transformación de los mercados laborales: ¿Qué está en juego?

- 
- 
- |  |  |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"><li>► Transferencia del riesgo económico a trabajadores, erosión de los derechos de los trabajadores</li><li>► Des-responsabilización de (algunas) empresas</li><li>► Competencia desleal</li><li>► Fragmentación</li><li>► Desempoderamiento</li><li>► Contrato social fracturado</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>► Distribución de riesgos equitativa y protección de los derechos de los trabajadores</li><li>► Relevancia de la relación de empleo</li><li>► Ambiente de competencia justa</li><li>► Soluciones integradas</li><li>► Representation and social dialogue</li><li>► Reinvigorated social contract</li></ul> |
|--|--|

## Cómo fortalecer los sistemas de protección social extender la cobertura? Lecciones de la experiencia internacional

### Principios básicos:

- ▶ Universalidad de la protección, incluyendo a trabajadores en todos los tipos de empleo
- ▶ Adecuación
- ▶ Portabilidad y transferabilidad
- ▶ Transparencia
- ▶ Igualdad de género
- ▶ Buena gobernanza y confianza

Alentado

Cobertura obligatoria  
Mancomunidad de riesgos  
Prestaciones y servicios de alta calidad, fácil acceso  
Procesos administrativos simplificados, tecnología digital  
Alta transparencia y rendición de cuentas, alta confianza  
Sistema unificado y coordinado  
Marco de políticas integrado  
Espacio fiscal suficiente, aportes contributivos y rentas generales  
Diálogo social amplio e informado

Cobertura voluntaria  
Grupos de riesgo pequeños  
Baja calidad y difícil acceso a prestaciones y servicios  
Procesos administrativos complejos y engorrosos  
Baja transparencia y rendición de cuentas, baja confianza  
Esquemas fragmentados  
Políticas aisladas y desconectadas  
Marco de financiación poco adecuado  
Ausencia de diálogo social

Desalentado

Más información: ILO policy resource package on extending social security to the informal economy ([informaleconomy.social-protection.org](http://informaleconomy.social-protection.org))

## ¿Cómo se puede asegurar la cobertura de trabajadores a tiempo parcial y temporales? Algunos ejemplos



Empleo a  
tiempo  
parcial o a  
demanda

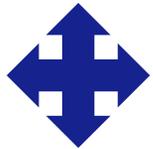
- ▶ Disminuir umbrales respect de las horas de trabajo o ingresos, en línea con Convenio No.175
- ▶ Soluciones practices para trabajadores con multiples empleadores (p. ej. adaptar marcos legales, simplificar procedimientos administrativos)
- ▶ Facilitar cobertura de trabajadores a tiempo parcial marginales



Empleo  
temporal

- ▶ Disminuir o eliminar umbrales legales respect de la duración del empleo
- ▶ Acomodar mejor interrupciones en los períodos contributivos
- ▶ Asegurar protección adecuada a trabajadores temporalis de agencia con mecanismos adaptados, como responsabilidad conjunta o compartida
- ▶ Asegurar mecanismos adaptados para proteger a trabajadores casuales

## ¿Cómo se puede asegurar la cobertura de trabajadores por cuenta propia? Algunos ejemplos



### Cuenta propia genuinos

- ▶ Soluciones adaptadas para la determinación de ingresos (p. ej. tramos de ingresos amplios, establecer categorías de contribuyentes, medidas aproximativas)
- ▶ Soluciones adaptadas a la frecuencia de contribuciones (calendario de recolección de contribuciones)
- ▶ Simplificar y unificar procesos administrativos (p. ej. mecanismos de pago de contribuciones e impuestos)
- ▶ Explorar el potencial de intermediarios para cumplir el rol de “empleador” (p. ej. cooperativas).
- ▶ Subsidios públicos para apoyar aquellos con capacidad contributiva limitada



### Dependientes encubiertos o cuenta propia dependientes

- ▶ Clarificar naturaleza de la relación de empleo en línea con Recomendación No. 198
- ▶ Soluciones adaptadas para asegurar cumplimiento y cobertura, especialmente en situaciones de relaciones complejas o poco claras
- ▶ Rol de sindicatos y organizaciones sindicales

## ► ¿Cómo se puede asegurar la cobertura de trabajadores en la economía digital? Algunos ejemplos



### Trabajadores de plataformas digitales

- Clarificar la naturaleza de la relación de empleo, en línea con la Recomendación No. 198, adaptando los marcos legales
- Asegurar cumplimiento y cobertura a través de mecanismos adaptados, aprovechando el potencial de la tecnología digital
- Hacerse cargo de situaciones de relaciones de empleo complejas o poco claras a través de mecanismos adaptados
- Simplificar y unificar procedimientos administrativos
- Fortalecer el rol de las organizaciones de trabajadores
- Trabajo trans-fronterizo: fortalecer mecanismos de gobernanza internacional

## Acciones prioritarias para fortalecer los sistemas de protección social en el futuro

- ▶ Asegurar protección social adecuada para todos, incluyendo trabajadores en todos los tipos de empleo, incluyendo empleo temporal, a tiempo parcial y por cuenta propia
- ▶ Adaptar mecanismos de protección social para facilitar el acceso, promover la movilidad en el mercado laboral (portabilidad), la mancomunidad de riesgos y la solidaridad en el financiamiento
- ▶ Facilitar transiciones de la economía informal a la formal
- ▶ Mayor atención a beneficios de corto plazo para facilitar transiciones, en particular protección a salud, desempleo, enfermedad, maternidad y paternidad, vínculos con cuidados de niños y de largo plazo y formación a lo largo del ciclo de vida.
- ▶ Fortalecer políticas y estrategias de protección social a través del diálogo social inclusivo con actores sociales y otras partes interesadas
- ▶ Fortalecer la coordinación entre políticas de protección social y empleo y con políticas macroeconómicas y tributarias que promuevan el trabajo decente y la justicia social

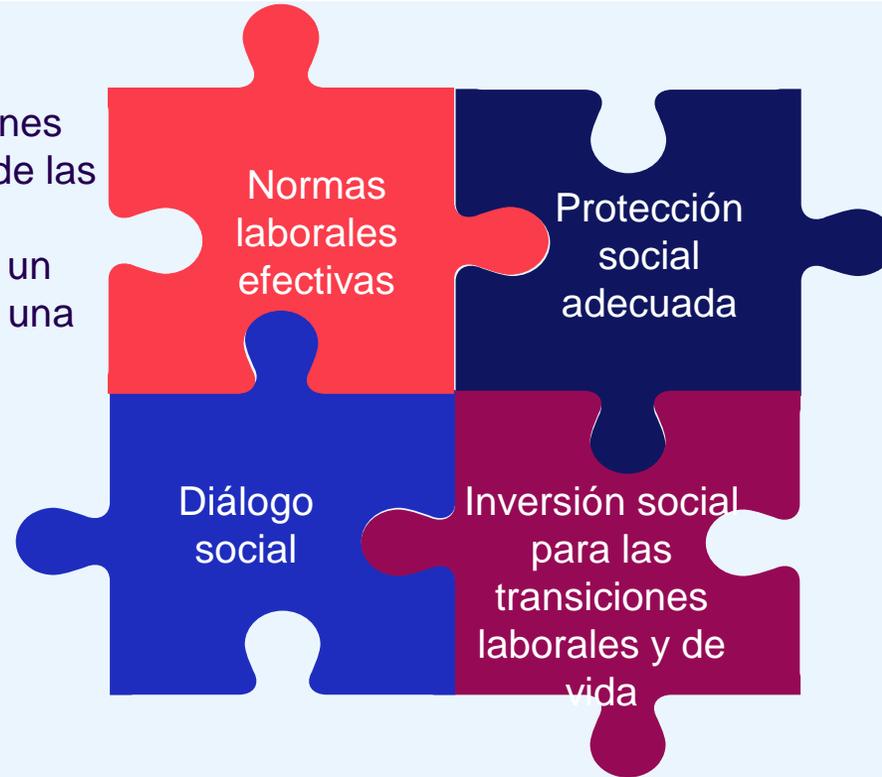


**Marco tripartite acordado reflejado en las normas internacionales de la seguridad social y la Declaración del Centenario para el Futuro del Trabajo (2019)**

# Construyendo sistemas de protección social universales para el futuro del trabajo: Puntos principales

Regulación de salarios, condiciones laborales; clasificación correcta de las relaciones laborales  
-> indispensables para asegurar un terreno de juego justo y prevenir una carrera hacia mínimos

Revitalizar el diálogo social basado en representación efectiva incluyendo la negociación colectiva



Sistemas de protección social fortalecidos, con mecanismos financiados por rentas generales fuertes y seguro social para asegurar cobertura universal a protección social adecuada y sostenible, incluyendo a trabajadores en todos los tipos de empleo

Políticas con una perspectiva de género para promover las transiciones de vida y de trabajo: formación continua, políticas activas de mercado de trabajo, servicios de empleo, servicios de salud, cuidado infantil y de largo plazo

Ambiente de políticas conducivo: Políticas macro económicas, comerciales, de competitividad, tributarias, etc.

## La protección social y el future del trabajo:

- ▶ [Global Commission for the Future of Work \(2019\) Work for a brighter future.](#)
- ▶ [Ensuring better social protection for self-employed workers \(ILO & OECD, 2020\)](#)
- ▶ [Innovative approaches for ensuring universal social protection for the future of work \(ILO, 2018\).](#)
- ▶ [Non-standard forms of employment: understanding challenges, shaping prospects \(ILO, 2016\).](#)
- ▶ [Extending social security to workers in the informal economy, policy resource package \(ILO, 2019\)](#)
- ▶ [Social Contract and the Future of Work: Inequality, Income Security, Labour Relations and Social Dialogue \(ILO, 2016\).](#)
- ▶ Behrendt C and Nguyen QA [Innovative approaches for ensuring universal social protection for the future of work \(2018\).](#)
- ▶ Behrendt C and Nguyen QA [Ensuring universal social protection for the future of work. Transfer 25\(2\): 205–219 \(2019\).](#)
- ▶ Behrendt C, Nguyen QA and Rani U. [Social protection systems and the future of work: Ensuring social security for digital platform workers. International Social Security Review 72\(3\): 17-41 \(2019\).](#)
- ▶ Ortiz I, Behrendt C, Acuña Ulate A, Nguyen QA [Universal basic income proposals in light of ILO standards: Key issues and global costing. Extension of Social Security \(ESS\) Paper Series 62. \(ILO, 2018\).](#)



## Respuesta a la crisis Covid-19:

- ▶ ILO portal on social protection response to COVID-19, including
  - ▶ Spotlight briefs: Extending social protection to informal workers in the COVID-19 crisis; Social protection responses to the COVID-19 pandemic in developing countries; Unemployment protection in the COVID-19 crisis; Sickness benefits during sick leave and quarantine; Financing gaps in social protection; COVID-19 and the health sector
  - ▶ Data dashboard: World Social Protection Database Dashboards; Social Protection COVID-19 Monitor
  - ▶ Costing tool: Rapid Social Protection Calculator for COVID-19
- ▶ ILO portal on COVID-19 and the world of work

## Otros recursos:

- ▶ World Social Protection Report 2017-19 (ILO, 2017)
- ▶ Tackling Vulnerability in the Informal Economy (OECD and ILO, 2019)
- ▶ Toolkit on extending social security to workers in the informal economy
- ▶ Building social protection systems: International standards and human rights instruments (ILO, 2017).
- ▶ ILO Social Protection Platform
- ▶ Joint UN Social Protection and Human Rights web platform
- ▶ Global Partnership for Universal Social Protection (USP2030)

Contact: [behrendt@ilo.org](mailto:behrendt@ilo.org)



# ▶ Diapositivas adicionales

# ¿Cómo pueden los sistemas de protección social extender y adaptar? Principios claves

## Buena governance

- Financiamiento de modo equitativo y sostenible (mancomunidad de riesgos, financiamiento colectivo, competencia justa, evitar comportamientos oportunistas)
- Administración efectiva y eficiente (confianza)

## Equidad de género

- Sensible a las realidades que enfrentan mujeres y hombres en el mercado laboral, empleo y la sociedad (brecha salarial de género, cuidados)
- Promoción de la equidad de género

## Transparencia

- Conciencia de derechos y responsabilidades
- Marco legal que entrega derechos claros y predecibles, procesos administrativos simples y claros

## Protección universal

- Acceso efectivo para trabajadores en todos los tipos de empleo a través de cobertura obligatoria (adaptada)
- Perspectiva de ciclo de vida, apoyando transiciones de trabajo y de vida

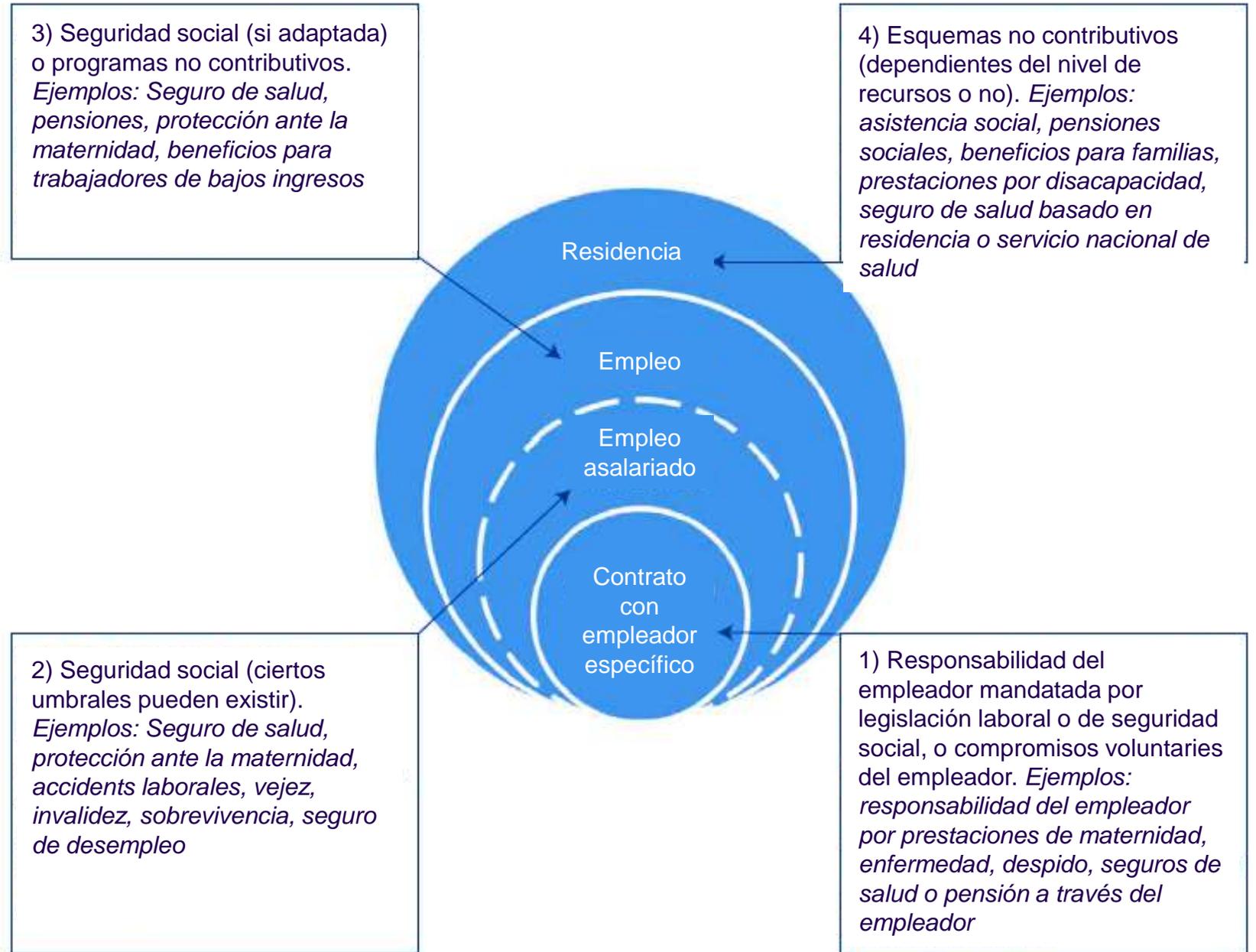
## Adecuación

- Prevenir la pobreza y garantizar al menos un nivel básico de seguridad social para todos y todas (piso de protección social)
- Reemplazo de ingresos apropiado y servicios de calidad a través de sistemas públicos de protección social

## Portabilidad y transferabilidad

- Priorizar mecanismos de protección social financiados colectivamente que favorecen la movilidad en el mercado laboral (impuestos, contribuciones)
- Apoyar a trabajadores afectados por la transformación estructural del mercado laboral y la economía

## ¿Separar la protección social del empleo? Desentrañando el debate



## ¿Separar la protección social del empleo? Desentrañando el debate

## ¿Cómo se ajustan diferentes mecanismos de protección con principios claves?

FUERTE  
 Relación con empleo  
 DÉBIL

Relación con el empleo	Ejemplos	Cobertura/ acceso	Adecuación	Portabilidad	Transparencia/ predictibilidad	Mancomunidad de riesgos	Igualdad de género	Potencial
Contrato de empleo con un empleador específico	Responsabilidad del empleador por maternidad, accidentes laborales; indemnización por despido, seguro de salud a través del empleador	-	+	---	-	--	--	Solo suplementario
Empleo en un sector/ocupación específica	Pensiones ocupacionales, algunos esquemas de micro-seguros	+	?	-	?	+	-	Solo suplementario
Empleo / capacidad de ahorro	Cuentas individuales; Cuentas de ahorro individuales	-	?	+	---	---	-	Solo suplementario
Empleo asalariado	Seguro social limitado a empleados	+	++	++	+	+	+	Adaptar: inclusividad ↓
Empleo	Seguro social que incluye al trabajo autónomo o por cuenta propia	++	++	+++	+	+	++	★
Ninguno (no contributivo)	Esquemas universales: pensiones sociales, subsidio familiar universal, ingreso básico universal, servicio nacional de salud	+++	?	+++	+++	+	++	★
	Esquemas según nivel de ingresos para los pobres: asistencia social	+	-	+	-	+	+	↑ Adaptar: universalidad

PRIORIDAD

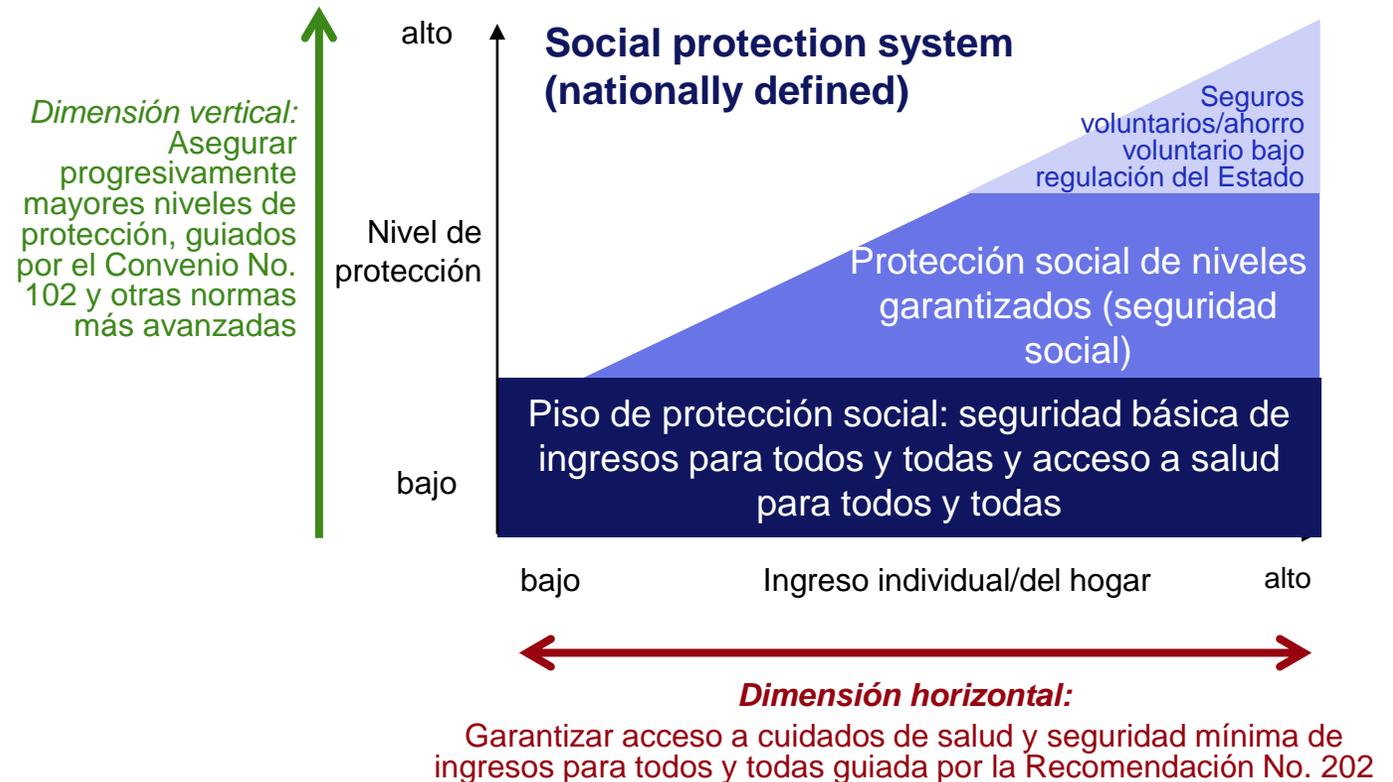
# Acciones prioritarias para garantizar un piso de protección social como parte del sistema nacional de protección social

Marco acordado internacionalmente en la Recomendación, 2012 (No. 202) de la OIT

## Garantías de piso de protección social

- ▶ Todos y todas tienen acceso a **salud esencial**, incluyendo maternidad
- ▶ Todos los **niños y niñas** tienen **seguridad básica de ingresos**, permitiendo acceso a nutrición, educación, cuidado y otros bienes y servicios necesarios
- ▶ Todas las **personas en edad activa** que no puedan generar ingreso suficiente, gozan de **seguridad básica de ingresos**, en especial en casos de enfermedad, desempleo, maternidad e invalidez.
- ▶ Todas las **personas mayores** gozan de **seguridad básica de ingresos**

**Anclados en el marco de los derechos humanos y reflejado en los ODS 1.3 y 3.8**



## Perspectivas para reforzar los sistemas de protección social para el futuro

