

La seguridad social: entre las tensiones demográficas y
el imperativo de la provisión de bienestar en el ciclo de
vida

Diciembre, 2020

I. Bienestar colectivo e individual

- Los mecanismos privados de provisión de bienestar son centrales, pero insuficientes para asegurar calidad de vida y cohesión social
- Los sistemas de seguridad social constituyen instrumentos clave para asegurar que el progreso económico se traduzca en bienestar generalizado
- Es de los principales logros institucionales del Siglo XX

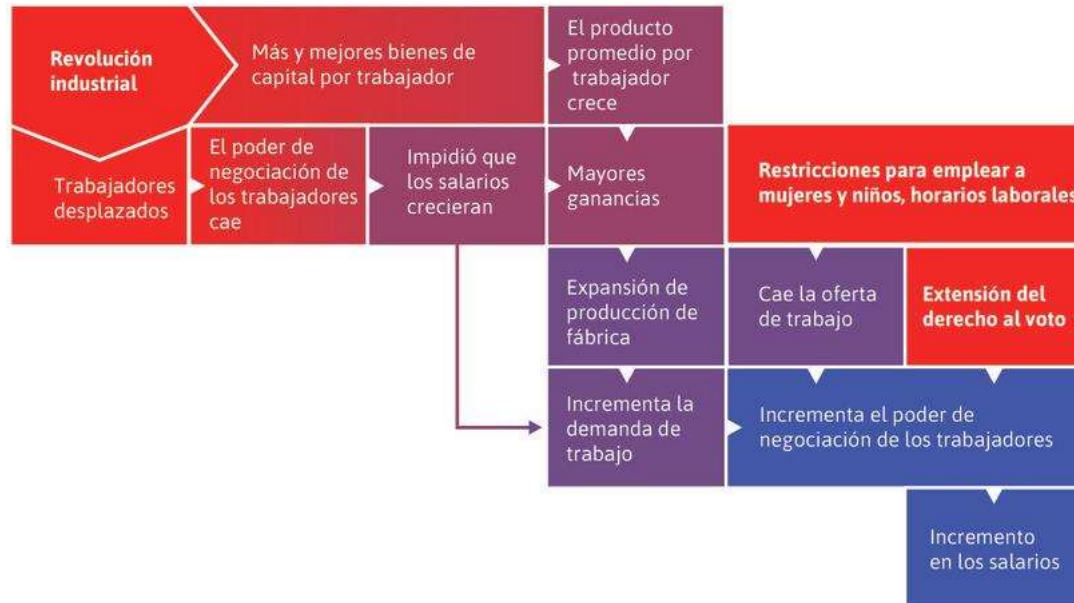
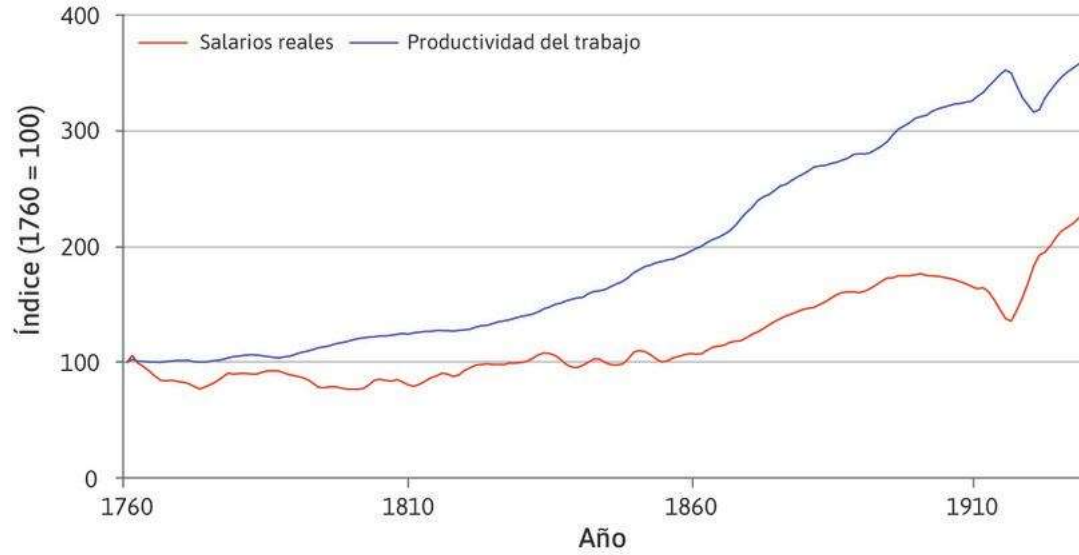
Equidad

**SEGURIDAD
SOCIAL**

Eficiencia

Pobreza
multidimensional

Cohesión Social



I. Bienestar colectivo e individual

- No son arreglos de protección individual. La seguridad social impacta en el bienestar colectivo
- Ejemplo reciente: licencia por enfermedad

Bienestar social y protección individual: evidencia para la licencia por enfermedad

- Influenza y enfermedades similares
- Estados Unidos es uno de los pocos países desarrollados que no tienen una política nacional de licencia por enfermedad
- Existen políticas diferenciales según Estados
- Resultados: una reducción de un 11% en la

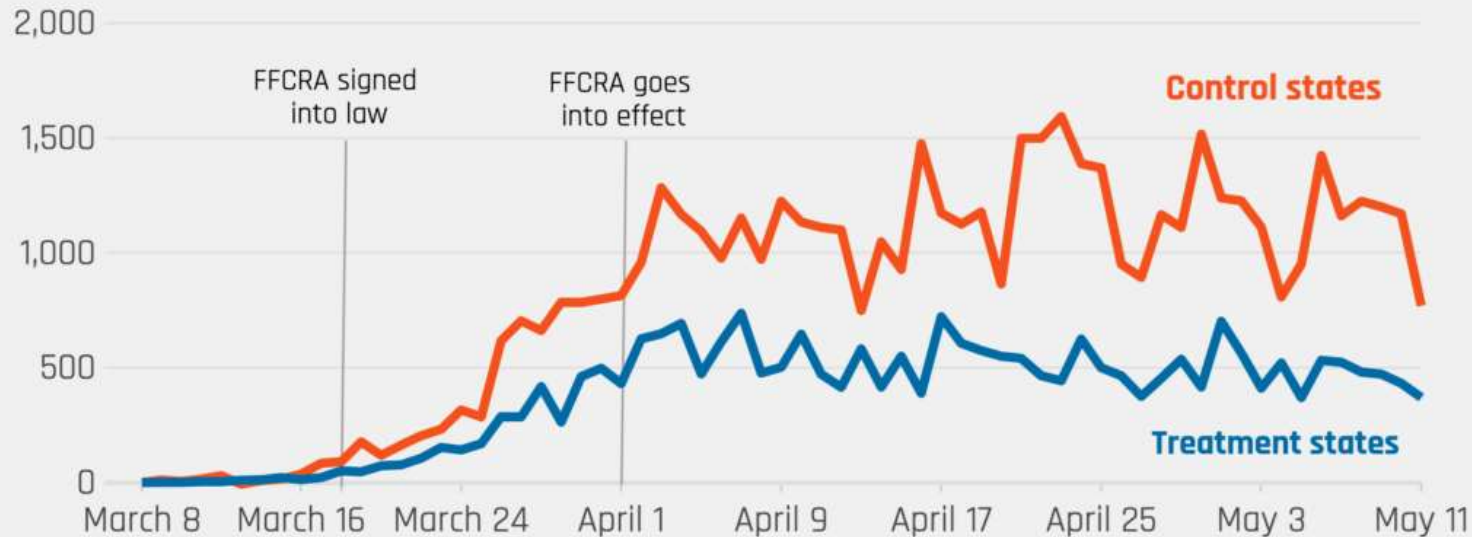
Licencia por enfermedad y covid19

- Evidencia Covid-19:
- Families First Coronavirus Response Act (FFCRA)
- Generaliza el acceso a pagos como licencia por enfermedad

Pichler, S., Wen, K. and N. R. Ziebarth (2020): “COVID-19 Emergency Sick Leave Has Helped to

States where workers gained access to emergency sick leave experienced significantly fewer COVID-19 infections

Estimated average new daily cases, relative to March 8, between states with existing and new paid sick leave guarantees after passage of the Families First Coronavirus Response Act



Source: Stefan Pichler, Katherine Wen, and Nicolas R. Ziebarth, "COVID-19 Emergency Sick Leave Has Helped Flatten The Curve In The United States," *Health Affairs* 39 [12] [2020], available at <https://www.healthaffairs.org/doi/10.1377/hlthaff.2020.00863>.

Note: Excluding states with city-only paid sick leave [Illinois, New York, Minnesota, Pennsylvania].

Contribuciones

Prestaciones

Aportes personales

retiro

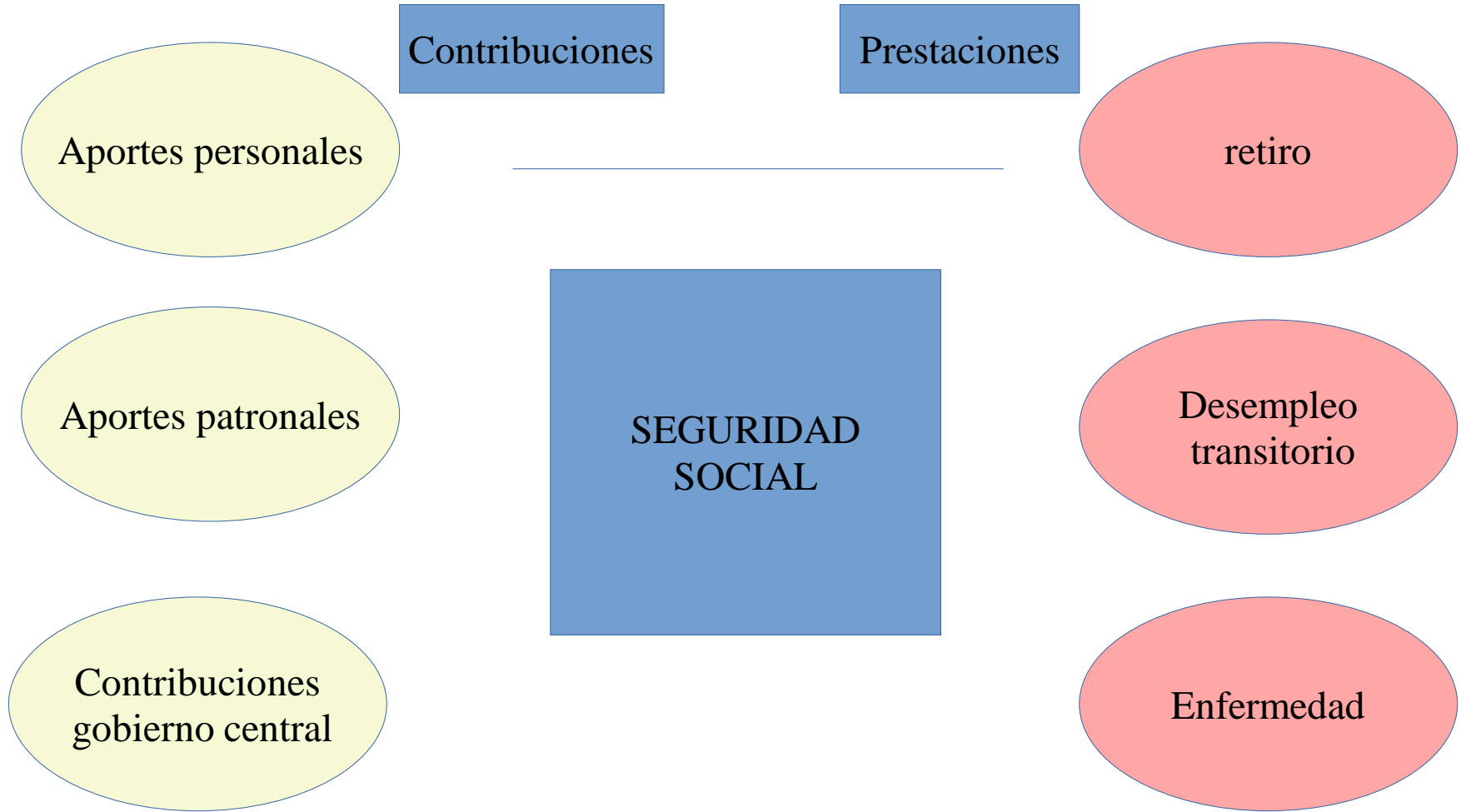
Aportes patronales

Desempleo
transitorio

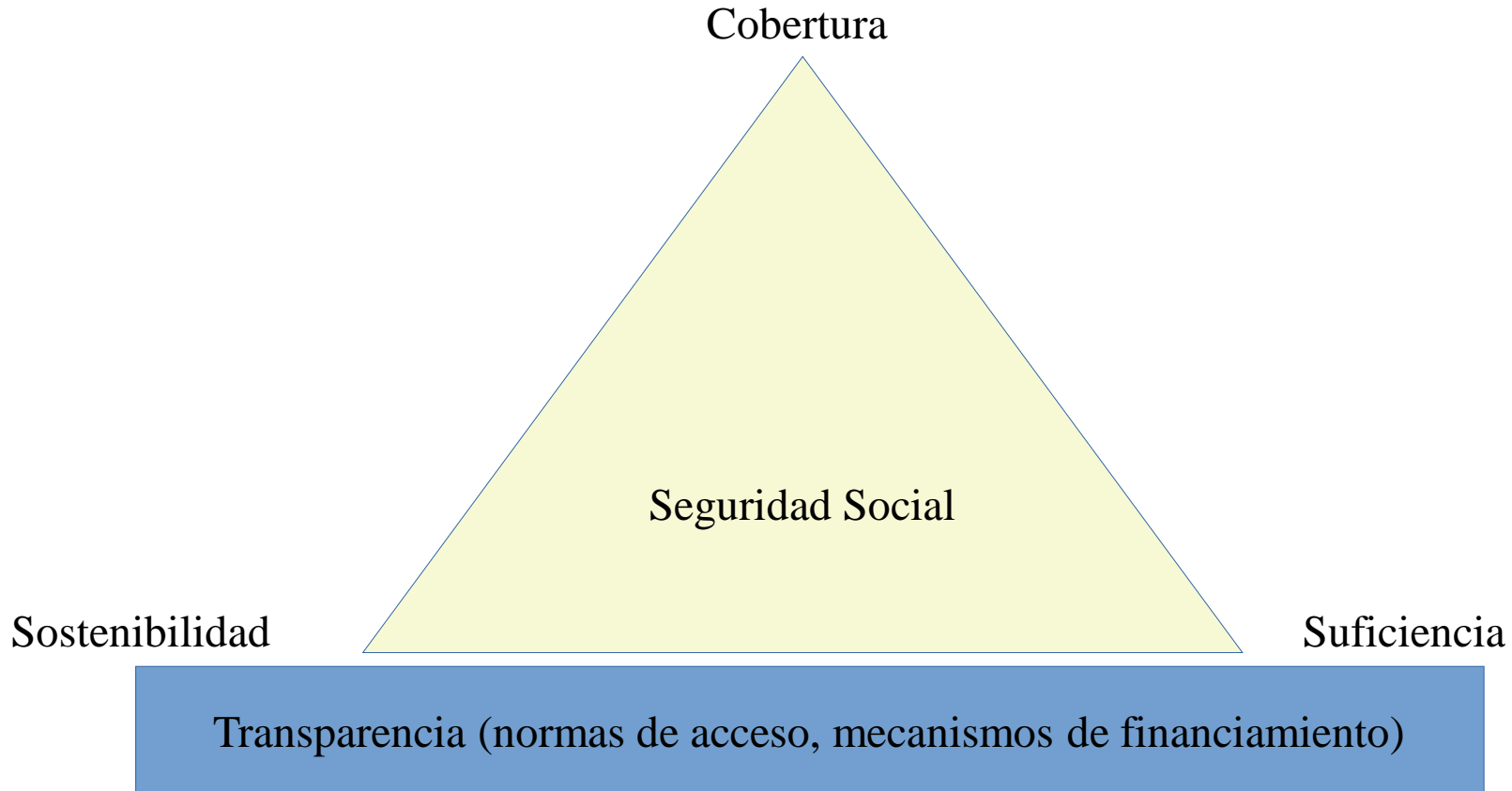
Contribuciones
gobierno central

SEGURIDAD
SOCIAL

Enfermedad



II. Atributos deseables



III. Dilemas: cambios demográficos, económicos y sociales

• Generación de derechos

- Adscripción (en el ciclo de vida) al mercado de trabajo
- Arreglos familiares
- Categorías residuales
-

III. Dilemas: cambios demográficos, económicos y sociales

- Tendencias demográficas: carga del financiamiento sobre las generaciones activas
- Impacto sobre las finanzas públicas y equidad intergeneracional
 - Carga relativa mayor para las cohortes más jóvenes con respecto al esfuerzo realizado por cohortes anteriores
 - Distribución de esa carga al interior de cada cohorte
- Consecuencias de la estructura de financiamiento

III. Dilemas: cambios demográficos, económicos y sociales

- Estructura de financiamiento

- Sujeto gravado, carga efectiva de la contribución

- Tendencias laborales:

- Automatización (Acemoglu y otros, 2019)

- Cambio tecnológico sesgado

- Complementariedad capital/trabajo altamente calificado

III. Dilemas: cambios demográficos, económicos y sociales

- Aportes patronales: distribución de la carga depende de las características de la demanda laboral específica (elasticidad salarial, elasticidades de sustitución, etc)
- Tendencias tecnológicas parecen consolidar que:
 - Mayores cargas a la contratación laboral afectan más a la demanda de trabajadores menos calificados (impacto en dinámica de ingresos en el ciclo de vida)

III. Dilemas: cambios demográficos, económicos y sociales

•Derechos de acceso

- Desigualdad en los derechos asociados a los aportes
- Dilema contribución/impuesto con contrapartida de peor calidad para trabajadores con historias de informalidad
- ¿el trabajo continuo es el mecanismo para acceder a un a jubilación?

III. Dilemas: cambios demográficos, económicos y sociales

- Estructura etárea y esperanza de vida

- Sostenibilidad y equidad

- ¿soluciones comunes y no diferenciadas?

- Características del empleo, del trabajador y del estatus sanitario

- Desigualdades en las esperanzas de vida: ¿transferencias desde los sectores más vulnerables a los más pudientes?

Corolario: transparencia

- Historia Laboral
- Financiamiento de las prestaciones
- Cuentas públicas: reforma tributaria, marco constitucional. Explicitar financiamiento y la asignación efectiva de los recursos públicos.
- Componentes contributivos y no contributivos